
Convenio de colaboración y cesión de uso de las instalaciones deportivas

*Ayuntamiento de Getafe*¹

Habiéndose remitido a esta Secretaría General para su estudio borrador de Convenio de colaboración y cesión de uso de las instalaciones deportivas «Coliseum Alfonso Pérez» y la «Ciudad deportiva Getafe-Norte» con el Getafe Club de Fútbol, Sociedad Anónima Deportiva, por esta Secretaría General se hacen las siguientes consideraciones:

Antecedentes

PRIMERO.— El Ayuntamiento Pleno en sesión ordinaria celebrada el 3 de febrero de 2000, acordó aprobar un borrador de convenio similar con una subvención de CIENTO CINCUENTA MILLONES DE PESETAS (150.000.000.— ptas.) y una vigencia desde su firma hasta el 31 de diciembre de 2000.

SEGUNDO.— El Ayuntamiento Pleno en sesión extraordinaria celebrada el 28 de mayo de 2001, acordó:

«PRIMERO.— Aprobar el borrador de convenio de colaboración y cesión de uso de las instalaciones deportivas realizadas por el Consorcio Urbanístico Getafe-Norte, a suscribir entre el Ayuntamiento de Getafe y el Getafe Club de Fútbol Sociedad Anónima Deportiva, que consta de un exponendo, tres estipulaciones, una cláusula adicional y dos Anexos denominados: 1.— Cesión del uso de infraestructuras deportivas y 2.— Desarrollo de infraestructuras en la ciudad deportiva, y por el que se:

— Cede el uso de las instalaciones deportivas realizadas por el Consorcio Urbanístico Getafe-Norte que son: Campo deportivo de fútbol denominado “Estadio-Coliseum Alfonso Pérez”, así como del Complejo Deportivo denominado “Ciudad Deportiva” refe-

1. La autora de este informe es Concepción Muñoz Yllera, Secretaria General del Ayuntamiento de Getafe.

renciado en el Anexo 1, con una vigencia desde la firma, durante el plazo que el Getafe Club de Fútbol S.A.D. realice su actividad hasta un máximo de 3 años: 2001, 2002 y 2003.

– Concede una subvención por importe de TRESCIENTOS TREINTA MILLONES DE PESETAS, abonándose para el año 2001: CIEN MILLONES DE PESETAS (100.000.000.– ptas.); para el año 2002: CIENTO DIEZ MILLONES DE PESETAS (110.000.000.– ptas.) y para el año 2003 la cantidad de CIENTO VEINTE MILLONES DE PESETAS (120.000.000.– ptas.), para ayudar especialmente a cumplir los cinco puntos de la estipulación segunda, siendo revisable este punto a 31 de diciembre de 2003; comprometiéndose a consignar presupuestariamente las cantidades necesarias en los ejercicios 2002 y 2003 a tal fin.

SEGUNDO.– Facultar al Alcalde-Presidente para la firma de la documentación necesaria al efecto.

TERCERO.– Que se lleven a cabo los trámites oportunos para que el Consorcio Urbanístico Getafe-Norte haga entrega al Ayuntamiento de Getafe de las instalaciones de referencia para su inclusión en el Inventario General de Bienes como Bien de Dominio Público destinado a Servicio Público».

TERCERO.– El Ayuntamiento Pleno en sesión ordinaria celebrada el 3 de julio de 2003, acordó:

«PRIMERO.– Aprobar el borrador de Convenio de colaboración y cesión de uso de las instalaciones deportivas realizadas por el Consorcio Urbanístico Getafe-Norte a suscribir entre el Ayuntamiento de Getafe y el Getafe Club de Fútbol, Sociedad Anónima Deportiva, que consta de cuatro estipulaciones y una cláusula adicional, por el que se concederá una subvención al citado club, con cargo a la partida presupuestaria del ejercicio de 2004, recogida en los presupuestos anuales de este Ayuntamiento con número 454.13.470.00 denominada: “Transferencias a Empresas Privadas, Ocio y Espectáculos Deportivos” por importe de SETECIENTOS OCHENTA Y UN MIL TRESCIENTOS EUROS (781.300,00 €) más la cantidad de CIENTO CINCUENTA MIL DOSCIENTOS EUROS (150.200,00 €) si se mantiene en Segunda División A para el año 2004, para ayudar al cumplimiento de los acuerdos contenidos en el presente convenio e impulsar la consolidación de un proyecto deportivo que comprenda las categorías profesionales, inferiores y escuelas de fútbol, siendo estas últimas de interés especial y prioritario para el Ayuntamiento de Getafe, con una vigencia del 1 de septiembre del año 2003 al 30 de junio de 2004.

SEGUNDO.– Comprometerse a consignar presupuestariamente las cantidades señaladas en el ejercicio 2004, con cargo a la partida número 454.13.470.00 denominada “Otras Transferencias a Empresas Privadas. Ocio y Espectáculos Deportivos” y con la condición suspensiva de crédito adecuado y suficiente para financiar la obligación contraída».

CUARTO.— La Junta de Gobierno Local en sesión celebrada el 17 de junio de 2.004 acordó:

«PRIMERO.— Aprobar el borrador de Convenio de colaboración y cesión de uso de las instalaciones deportivas a suscribir entre el Ayuntamiento de Getafe y el Club de Fútbol Sociedad Anónima Deportiva, que consta de 3 expositivos y 19 estipulaciones y 1 cláusula adicional, con una vigencia desde el día 30 de junio de 2004 hasta el 30 de junio de 2005, y por el que el Ayuntamiento de Getafe se compromete a aportar en concepto de ayuda económica al Getafe Club de Fútbol, una cantidad de UN MILLÓN CIENTO TREINTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS EUROS (1.135.900 €), para la temporada 2004/2005, con cargo a la partida presupuestaria 454.13.470.00 denominada “Transferencias a Empresas Privadas, Ocio y Espectáculos Deportivos”.

SEGUNDO.— Facultar al Sr. Alcalde para la firma de la documentación necesaria al efecto.

TERCERO.— Comprometerse a consignar presupuestariamente las cantidades necesarias en el ejercicio 2005».

QUINTO.— La Junta de Gobierno Local en sesión celebrada el 27 de enero de 2005, acordó:

«PRIMERO.— Autorizar, disponer y reconocer una obligación de UN MILLÓN CIENTO TREINTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS EUROS (1.135.900 €) con cargo a la partida presupuestaria n.º 2005/454 13 470 00, denominada “Transferencias a Empresas Privadas, Ocio y Espectáculos Deportivos”.

SEGUNDO.— Conceder una aportación económica de UN MILLÓN CIENTO TREINTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS EUROS (1.135.900 €) al Getafe Club de Fútbol, Sociedad Anónima Deportiva, según Convenio de colaboración y cesión de uso de las instalaciones deportivas suscrito entre el Ayuntamiento de Getafe y el Getafe Club de Fútbol, S.A.D., aprobado por la Junta de Gobierno Local de 17 junio de 2004, debiendo ser justificada antes del 31 de diciembre de 2005».

Consideraciones jurídicas

I

En el Convenio que nos ocupa se plantea como se ha venido haciendo hasta la fecha dos cuestiones diferentes: a) la concesión de una subvención; b) la cesión de uso de las instalaciones.

En cuanto al apartado a) la concesión de una subvención, hemos de señalar que la Ley 38/2003 de 17 de noviembre, General de Subvenciones, establece en su artículo 22 que el procedimiento ordinario para la concesión de subvenciones se tramitará en

régimen de concurrencia competitiva, estableciendo en el apartado 2.º de dicho artículo que podrán concederse de forma directa las siguientes subvenciones:

«Podrán concederse de forma directa las siguientes subvenciones:

a) Las previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las comunidades autónomas o de las entidades locales, en los términos recogidos en los convenios y en la normativa reguladora de estas subvenciones (...)

c) Con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

Entendemos debe obrar en el expediente informe justificativo de la Unidad Administrativa de Deportes de la concesión directa».

El artículo 28 de la mencionada Ley establece que los convenios serán el instrumento habitual para canalizar las subvenciones previstas nominativamente en los presupuestos de las corporaciones locales sin perjuicio de lo que, a este respecto, establezca su normativa reguladora. En dicho Convenio deberán recogerse los siguientes aspectos establecidos por la mencionada Ley y por la Ordenanza General Reguladora de las Bases para la Concesión de Subvenciones aprobada inicialmente por el Ayuntamiento Pleno en sesión celebrada el 17 de febrero de 2005: Definición del objeto de la subvención con indicación del carácter singular de la misma y las razones que acreditan el interés público, social, económico o humanitario (...); Gastos subvencionables; forma de pago; plazo y forma de justificación.

Asimismo, debería acompañarse al Convenio, si se estima oportuno por la unidad administrativa de deportes, memoria de actividades. Finalmente hemos de señalar que le es de aplicación a la presente subvención, la necesidad de acreditar mediante certificación, el hallarse al corriente del cumplimiento de sus obligaciones tributarias y con la seguridad social.

En cuanto al apartado *b)* cesión de uso de las instalaciones. En la actualidad se encuentra inscrito en el Inventario General de Bienes el campo de fútbol denominado «Coliseum Alfonso Pérez». No está inscrito en el inventario la denominada «Ciudad Deportiva Getafe-Norte». En ese sentido se ha puesto en conocimiento de las unidades administrativas de patrimonio y de deportes, a fin de que se tramite dicha inclusión.

El campo de fútbol denominado «Coliseum Alfonso Pérez» fue objeto de inscripción en el Inventario como Bien de Dominio Público adscrito a Servicio Público, según se indicó por esta Secretaría General en informe de 26 de mayo de 2004, ya que en ese momento se iba a tramitar el correspondiente expediente de gestión de servicio público mediante concesión.

Teniendo en cuenta que el planteamiento efectuado es la utilización de la instalación por parte de una sociedad anónima deportiva fundamentalmente para la cele-

bración de los encuentros de fútbol en los que tome parte la sociedad, así como para los entrenamientos necesarios, hemos de concluir que los bienes que nos ocupan no se destinan y nunca se han destinando al cumplimiento de un fin público de responsabilidad de las entidades locales, por lo que sería mas adecuado rectificar su calificación jurídica pasando a ser un bien patrimonial, ya que de conformidad con el artículo 6 del Reglamento de Bienes de Entidades Locales, son bienes patrimoniales los que no están destinados a uso público ni afectados a algún servicio público y puedan constituir fuente de ingreso para el erario de la entidad local, entendiendo que no nos encontramos ante un expediente de desafectación porque nunca estuvo el bien adscrito al servicio público. En igual sentido se ha de proceder con la inscripción que se lleve a cabo con las instalaciones de la «Ciudad Deportiva de Getafe-Norte».

Nos encontramos pues ante una cesión de uso de un bien patrimonial, reenviándonos el artículo 92 del Reglamento de Bienes de la Entidades Locales a la normativa reguladora de la Contratación.

El artículo 3 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas establece lo siguiente:

Negocios y contratos excluidos. 1. Quedan fuera del ámbito de la presente Ley: «Los convenios de colaboración que con arreglo a las normas específicas que los regulan, celebre la Administración con personas físicas o jurídicas sujetas al derecho privado, siempre que su objeto no este comprendido en los contratos regulados en esta Ley o en normas administrativas especiales. Quedarán asimismo excluidos de la presente Ley los convenios que sean consecuencia del artículo 296 del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea».

La Ley 33/2003, de 3 de noviembre, de Patrimonio de las Administraciones Públicas, establece en sus artículos 110.1) y 111 lo siguiente:

«110. Régimen Jurídico de los negocios patrimoniales.

1. Los contratos, convenios y demás negocios jurídicos sobre bienes y derechos patrimoniales se regirán, en cuanto a su preparación y adjudicación por esta ley y sus disposiciones de desarrollo y, en lo no previsto en estas normas, por la legislación de contratos de las Administraciones Públicas. Sus efectos y extinción se regirán por esta Ley y las normas de derecho privado. (...)

111. Libertad de pactos.

1. Los contratos, convenios y demás negocios jurídicos sobre los bienes y derechos patrimoniales están sujetos al principio de libertad de pactos. La Administración pública podrá para la consecución del interés público, concertar las cláusulas y condiciones de que tenga por conveniente, siempre que no sean contrarias al ordenamiento jurídico, o a los principios de buena administración.

2. En particular, los negocios jurídicos, dirigidos a la adquisición, explotación, enajenación, cesión o permuta de bienes o derechos patrimoniales podrán contener la realización por las partes de prestaciones accesorias relativas a los bienes o derechos objeto de los mismos, o a otros integrados en el patrimonio de la Administración contratante, siempre que el cumplimiento de tales obligaciones se encuentre suficientemente garantizado. Estos negocios complejos se tramitarán en expediente único, y se regirán por las normas correspondientes al negocio jurídico patrimonial que constituya su objeto principal».

La cesión gratuita de bienes o derechos se regula en el artículo 145 de dicha Ley, indicándose en el apartado 3.º que la cesión podrá tener por objeto la propiedad del bien o derecho o sólo su uso, estableciéndose en el apartado 4.º que cuando la cesión tenga por objeto la propiedad del bien o derecho solo podrán ser cesionarios las comunidades autónomas, entidades locales o fundaciones públicas. Aunque dichos artículos no tienen el carácter de legislación básica, son ilustrativos para conceptuar el negocio jurídico que nos ocupa. Es decir, es viable la cesión de uso que se plantea en el expediente y por otra parte, no nos encontramos ante un negocio jurídico contractual sino de carácter patrimonial.

II

El presente expediente deberá someterse a la Junta de Gobierno Local, órgano competente según se contiene en el decreto de 17 de junio de 2003, publicado en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid, número 165 de 14 de julio del 2003:

(...) IV.— En materia de Patrimonio: (...) 2.— El arrendamiento o la cesión de uso de bienes por plazo inferior a cinco años, siempre que su cuantía no exceda del 10% de los recursos ordinarios del presupuesto municipal. (...)

V.— En materia de Subvenciones:

1.— La aprobación de convocatoria, bases y concesión de subvenciones cuando su importe no supere el 10 por 100 de los recursos ordinarios del presupuesto municipal, ni en cualquier caso 6.000.000 euros, incluidas las de carácter plurianual, cuando su duración no sea superior a cuatro años, siempre que el importe acumulado de todas las anualidades no supere los límites señalados. Todo ello sin perjuicio de las competencias atribuidas por normas reglamentarias a otros órganos municipales. (...)

VI.— En materia de Gestión Económica:

1.— La aprobación y disposición de gastos en las materias y cuantías que le son delegadas por este Decreto. En las no delegadas en otros órganos municipales en materia no contractual la aprobación, disposición, reconocimiento y liquidación de obligaciones. La disposición de gastos se encuentra contenida en los acuerdos de adjudicación en materia de

contratación, concesión de subvenciones, etc. En las subvenciones ex ante el reconocimiento y liquidación de la obligación se encuentra contenido en el acuerdo de concesión. En las subvenciones ex post el reconocimiento y liquidación de la obligación se encuentra contenido en el acuerdo de aprobación de la justificación».

Es cuanto tengo a bien informar.

Getafe, 3 de marzo de 2005.
LA SECRETARIA GENERAL

